El nuevo modelo energético español y Río+20



Francisco Silva Castaño,

Delegado de Iberdrola en Galicia

I mesa redonda:
O camiño cara a saúde ambiental do planeta: por un modelo enerxético máis sostible na loita contra o cambio climático tras Río +20

Lunes, 22 de Octubre de 2012

O Porriño, LI Curso de Saúde Ambiental

IBERDROLA

Índice

1. Río+20, el medio ambiente y la energía
2. Situación española actual.
3. El nuevo modelo energético español: “medidas fiscales”
4. Conclusiones finales (provisionales)

¿Qué es Rio+20?

RIO+20
Conferencia
de las
Naciones Unidas
sobre el
Desarrollo Sostenible

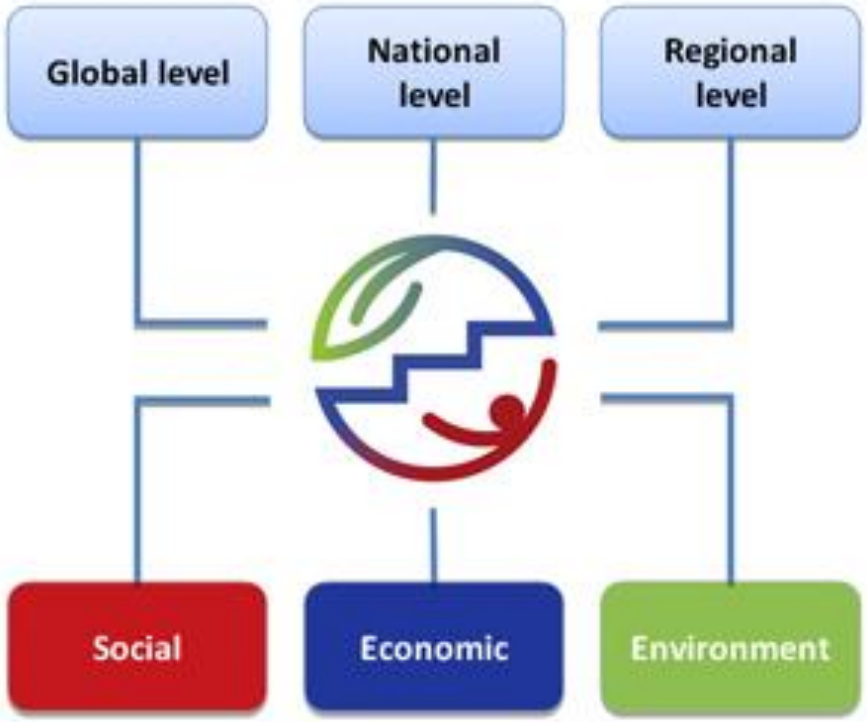
NACIONES UNIDAS

¿Qué es Rio+20?

- **What is Rio+20?**
  - Rio+20 - the short name for the United Nations Conference on **Sustainable Development** to take place in Rio de Janeiro, Brazil, in June 2012 - is an historic opportunity to define pathways to a **safer, more equitable, cleaner, greener and more prosperous** world for all.
- **What is sustainable development?**
  - Sustainable development meets the needs of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs. Seen as the guiding principle for long-term global development, sustainable development consists of three pillars: **economic development**, **social development** and **environmental protection**.

Temas principales en Río+20:

1. Green economy in the context of sustainable development and poverty eradication
2. Institutional framework for sustainable development



- **Río+20 Priority Areas**:
  1. decent jobs
  2. **energy**
  3. sustainable cities
  4. food security and sustainable agriculture
  5. water
  6. oceans
  7. disaster readiness

7 asuntos críticos en Río+20

IBERDROLA

Green economy

Institutional Framework

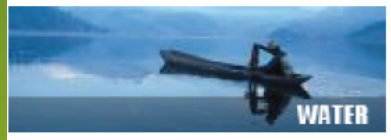
› 7 Critical Issues at Rio+20















7 Critical Issues at Rio+20

The preparations for Rio+20 have highlighted seven areas which need priority attention; these include decent jobs, energy, sustainable cities, food security and sustainable agriculture, water, oceans and disaster readiness.

JOBS

Economic recession has taken a toll on both the quantity and quality of jobs. For the 190 million unemployed, and for over 500 million job seekers over the next 10 years, labour markets are vital not only for the production and generation of wealth, but equally for its distribution. Economic action and social policies to create gainful employment are critical for social cohesion and stability. It's also crucial that work is geared to the needs of the natural environment. "Green jobs" are positions in agriculture, industry, services and administration that contribute to preserving or restoring the quality of the environment.



Issues Brief 7 - Green jobs and social inclusion (UN-DESA)

Read more on the Rio+20 Campaign website

ENERGY

Energy is central to nearly every major challenge and opportunity the world faces today. Be it for jobs, security, climate change, food production or increasing incomes, access to energy for all is essential. Sustainable energy is needed for strengthening economies, protecting ecosystems and achieving equity. United Nations Secretary-General Ban Ki-moon is leading a Sustainable Energy for All initiative to ensure universal access to modern energy services, improve efficiency and increase use of renewable sources.



Read more on the Rio+20 Campaign website

CITIES

Cities are hubs for ideas, commerce, culture, science, productivity, social development and much more.



Informe final de río+20

United Nations

Report of the United Nations Conference on Sustainable Development

Rio de Janeiro, Brazil
20–22 June 2012

"El futuro que queremos:" (Informe final Río+20)

Outcome document: "The future we want

I. Our common vision

1. We, the Heads of State and Government and high-level representatives, having met at Rio de Janeiro, Brazil, from 20 to 22 June 2012, with the full participation of civil society, renew our commitment to sustainable development and to ensuring the promotion of an economically, socially and environmentally sustainable future for our planet and for present and future generations.

2. Eradicating poverty is the greatest global challenge facing the world today and an indispensable requirement for sustainable development. In this regard we are committed to freeing humanity from poverty and hunger as a matter of urgency.

5. We reaffirm our commitment to make every effort to accelerate the achievement of the internationally agreed development goals, including the Millennium Development Goals by 2015.

Informe final Río+20:

10. We acknowledge that democracy, good governance and the rule of law, at the national and international levels, as well as an enabling environment, are essential for sustainable development, including sustained and inclusive economic growth, social development, environmental protection and the eradication of poverty and hunger. We reaffirm that to achieve our sustainable development goals we need institutions at all levels that are effective, transparent, accountable and democratic.

Informe final Río+20: Energía

Energy

125. We recognize the critical role that energy plays in the development process as access to sustainable modern energy services contributes to poverty eradication, saves lives, improves health and helps provide for basic human needs. We stress that these services are essential to social inclusion and gender equality, and that energy is also a key input to production. We commit to facilitate support for access to these services by 1.4 billion people worldwide who are currently without them. We recognize that access to these services is critical for achieving sustainable development.

127. We reaffirm support for the implementation of national and subnational policies and strategies, based on individual national circumstances and development aspirations, using an appropriate energy mix to meet developmental needs, including through increased use of renewable energy sources and other low-emission technologies, the more efficient use of energy, greater reliance on advanced energy technologies, including cleaner fossil fuel technologies, and the sustainable use of traditional energy resources. We commit to promoting sustainable modern energy services for all through national and subnational efforts, inter alia, on electrification and dissemination of sustainable cooking and heating solutions, including through collaborative actions to share best practices and adopt policies, as appropriate. We urge governments to create enabling environments that facilitate public and private sector investment in relevant and needed cleaner energy technologies.

Informe final Río+20: Cambio climático

Climate change

190. We reaffirm that climate change is one of the greatest challenges of our time, and we express profound alarm that emissions of greenhouse gases continue to rise globally. We are deeply concerned that all countries, particularly developing countries, are vulnerable to the adverse impacts of climate change, and are already experiencing increased impacts, including persistent drought and extreme weather events, sea-level rise, coastal erosion and ocean acidification, further threatening food security and efforts to eradicate poverty and achieve sustainable development. In this regard we emphasize that adaptation to climate change represents an immediate and urgent global priority.

Recommendations

Sustainable Energy For All

1. Take concrete steps to eliminate fossil fuel subsidies.

2. Establish ambitious targets for moving towards renewable energy.

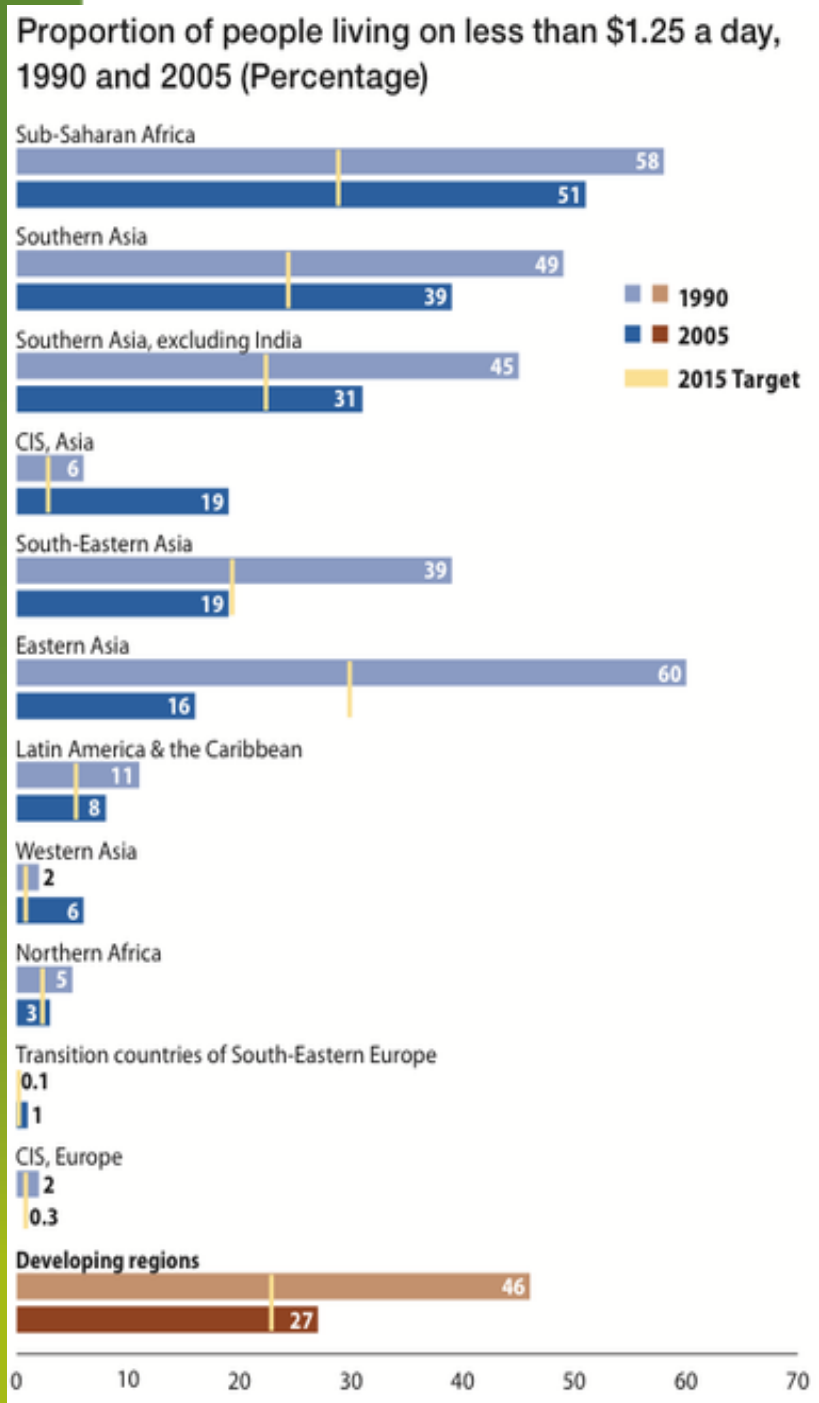
3. Scale up investments and political will to ensure universal, equitable and affordable access to sustainable energy services to all by the next decade through clear strategies and actions.

Objetivos de desarrollo del milenio (2015)



PODEMOS ERRADICAR LA POBREZA 2015 OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

NACIONES UNIDAS



Objetivos de desarrollo del milenio para 2015:

Objetivo del milenio 7:



Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente:

- 7.1 Proporción de la superficie de tierras cubierta por bosques
- 7.2 **Emisiones de dióxido de carbono** (totales, per cápita y por cada dólar del producto interno bruto (PPA) y consumo de sustancias que agotan la **capa de ozono**
- 7.3 Proporción de poblaciones de peces que están dentro de unos límites biológicos seguros
- 7.4 Proporción del total de recursos hídricos utilizada
- 7.5 Proporción de zonas terrestres y marinas protegidas
- 7.6 Proporción de especies en peligro de extinción
- 7.7 Proporción de la población con acceso a mejores fuentes de agua potable.[2]
- 7.8 Proporción de la población con acceso a mejores servicios de saneamiento.[3]
- 7.9 Proporción de la población urbana que vive en barrios marginales

Energy for a Sustainable Future

THE SECRETARY-GENERAL'S ADVISORY GROUP ON ENERGY AND CLIMATE CHANGE (AGECC)

SUMMARY REPORT AND RECOMMENDATIONS

28 April 2010
New York

TWO KEY GOALS: ENSURING UNIVERSAL ENERGY ACCESS, REDUCING GLOBAL ENERGY INTENSITY

Sustainable Energy for All: Towards Full Access to Energy

SE4All national launch
23 August 2012, Abuja

The Sustainable Energy for All initiative

Secretary-General in September 2011 launched the Sustainable Energy for All initiative, which seeks by 2030 to:

- Achieve universal access to modern energy services;
- Double the rate of improvement in energy efficiency, globally; and
- Double the share of renewables in the global energy mix.
- Modern cooking appliances and fuels;
- Distributed electricity solutions;
- Grid infrastructure and supply efficiency;
- Large-scale renewable power;
- Industrial and agricultural processes;
- Transportation;
- Buildings and appliances;
- Energy planning and policies;
- Business model and technology innovation;
- Finance and risk management; and
- Capacity building and knowledge sharing.

SUSTAINABLE DEVELOPMENT NEEDS SUSTAINABLE ENERGY FOR ALL

IBERDROLA

Energy and sustainable development

United Nations Development Programme

ENVIRONMENT AND ENERGY

- 1.3 billion people—one in five globally—lack electricity to light their homes or conduct business. Where power is absent or unreliable, children do not study after dark, food and medicines are not refrigerated, pumps do not move water, fields are not irrigated, and access to the internet is curtailed. As a result, some 780 million people lack access to safe drinking water, and 2.5 billion lack access to modern sanitation services.
- Nearly 40% of the world's population cooks with wood, coal, charcoal, or animal wastes. Indoor smoke and gases kill nearly two million people a year, most of them women and children. The burdens of gathering and preparing these fuels also fall disproportionately on women and children.
- The Intergovernmental Panel on Climate Change and the International Energy Agency estimate that, in order to limit the rise of average global temperature to 2 degrees Celsius, greenhouse gas emissions must peak in 2015 and fall by at least 50% by 2050. Avoiding potentially catastrophic climate risks therefore requires significant reductions in the consumption of fossil fuels—and major increase in the use of solar, small hydro, wind power, and other renewables.

Proyecto de UNDP en Laos

- **Lao villagers work together to build hydro power plant**
  - A newly installed **7.5 kilowatt hydropower** turbine now supplies electricity to Keupkku and his ethnic Hmong community of 290 people
  - “Thanks to the electricity from the hydropower plant my daughters can now enjoy studying late at night,” says Keupkku.
  - Construction of the hydropower plant was funded by the Global Environment Facility Small Grants Programme (GEF SGP), which is implemented by the United Nations Development Programme (UNDP).
  - Hydropower generation is an important, eco-friendly contributor to the Lao PDR's economic stability
  - Since its completion, the hydropower system has had a profound impact on the lives of the villagers, who have limited options for making a living.
  - the **hydropower** project has also **helped to protect the environment**. Fewer trees are being cut down since villagers can now use electric-powered, instead of wood-burning, stoves,

UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION
Energy and Climate Change Branch
Vienna International Centre, P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria

Energy and environment

Sustainable industrial development requires measures to permit economic growth whilst minimizing environmental degradation. Such an objective can be attained through improved industrial energy management and efficiency, and a more sustainable use of resources. Access to affordable, reliable and low-carbon energy services also plays a critical role in enhancing productivity, creating business opportunities and reducing poverty.

Energy efficiency

Improving energy efficiency in industry is one of the most cost-effective measures to help supply-constrained developing and emerging countries meet their increasing energy demand and loosen the link between economic growth and environmental degradation.

Renewable and rural energy

Access to clean and affordable energy is one of the main prerequisites for sustainable economic and social development. As part of its thematic priority on energy and environment, UNIDO recognizes the importance of de-coupling economic and social development from resource utilization and environmental degradation. It strives to promote sustainable patterns of energy production and consumption through innovative and clean technologies, using locally available renewable resources—including small hydro-power, bioenergy, solar and wind power.

UNIDO UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION www.unido.org

IBERDROLA

UNIDO/UNEP/GEF Project

Generation and Delivery of Renewable Energy Based Modern Services in Cuba - The case of Isla de la Juventud

Objectives:

- Setting up of four business models on biomass production, biomass power generation, wind energy and process heat for industry

Small Hydro Power Project in Indonesia

Operationalising the small hydro power plant at Nias Island of Indonesia



Project Site: Intake



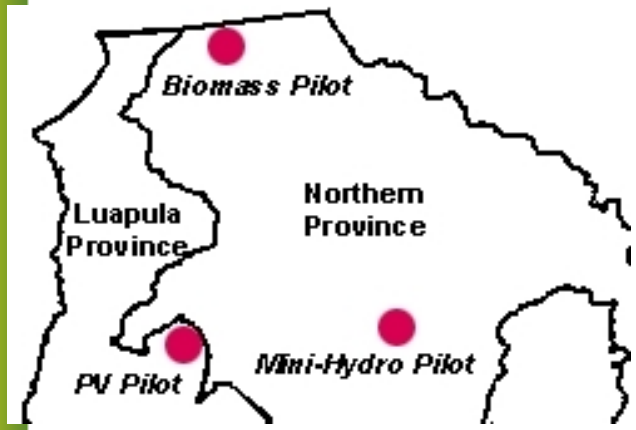
Hydro Turbine

UNIDO/UNEP/GEF Project

Renewable Energy Based Electricity Generation for Isolated Mini-Grids in Zambia

Objectives:

- Setting up of three rural mini grids based on solar, biomass and small hydro power technologies



The project will install a biomass gasifier based power plant (1MW capacity) for electricity generation at Kaputa, a small hydropower station (1 MW capacity) at Shimunenga linking with productive uses and a solar energy mini-grid to introduce solar lanterns for fishing activities at night.

Navigating Bioenergy

Contributing to informed decision making on bioenergy issues

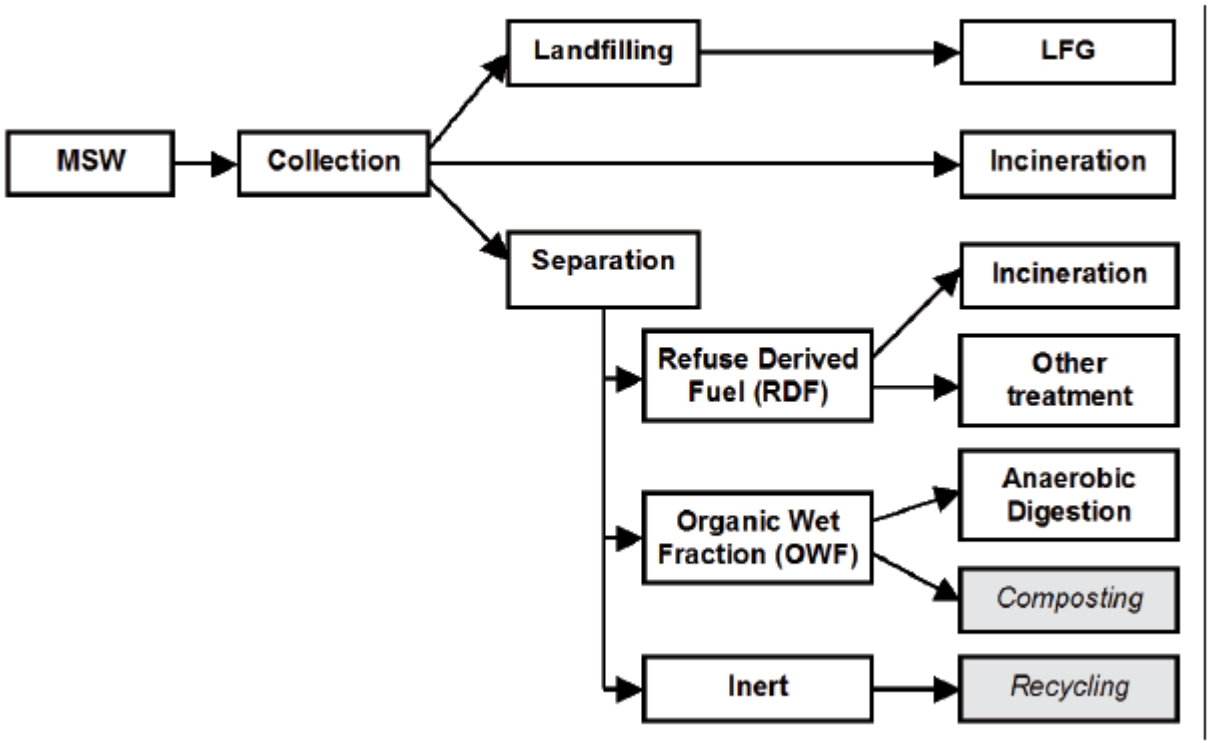
UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

3. BIOMETHANE 11
3.1 Introduction 11
3.2 Biomethane production and upgrading 11
3.3 Biomethane applications 13
3.4 Biomethane use and potential in developing countries 17

4. ENERGY FROM MUNICIPAL SOLID WASTE 19
4.1 Introduction 19
4.2 Energy generation from MSW 20
4.3 Is MSW biomass, and is energy from MSW renewable energy? 22
4.4 MSW issues in developing countries 24
4.5 The future role of MSW as biomass fuel 24

4. ENERGY FROM MUNICIPAL SOLID WASTE

Figure IV. Different MSW processing options



Source: Made by BTG for the purpose of this publication.

La ONU clasifica como **renovable** (**recomendable**) **la valorización energética de los Residuos Sólidos Urbanos** (RSU, Municipal Solid Waste, MSW en inglés) debido a su fracción de biomasa de ciclo corto (no fósil)

4.3. Is MSW biomass, and is energy from MSW renewable energy?

The short carbon cycle applies to all biodegradable organic compounds, including those in MSW (the food wastes, paper and wood for example). As such, using those compounds for energy generation does not result in increasing levels of CO_2 in the atmosphere and can be considered renewable. However, the fossil fraction in the MSW (plastics) is subject to the long carbon cycle. This fraction does contribute to the energy value of the waste, but this energy cannot be considered renewable.

4.5. The future role of MSW as biomass fuel

To what extent can MSW be considered a valuable source of renewable energy? First of all, energy from MSW can be seen as sustainable. MSW does in no way compete with food, as it does not claim land that could be used for food production. From this point of view it is an energy source that could be used to its fullest potential.

Scaling up Renewable Energy in Africa

Addis Ababa, Ethiopia

January 2009

UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

IBERDROLA

II. RENEWABLE ENERGY RESOURCES AND APPLICATIONS IN AFRICA

A. LARGE-SCALE RENEWABLE ENERGY SYSTEMS

11. Renewable energy sources most used for large-scale applications are hydropower, modern biomass, geothermal, wind and solar energy sources, with these being usually grid connected.

16. Most urban areas in Africa face serious problems with disposal of liquid and solid waste, which could be converted to energy. Existing municipality liquid waste handling and treatment systems can be renovated to capture methane produced, which could then be used to generate electricity to power the treatment plants; the excess could be fed into the grid. Organic municipal solid waste could also be incinerated or gasified to produce energy. Urban waste management is a major challenge in many African cities and heaps of rubbish is a common site. High capital costs and lack of conducive institutional frameworks have hindered the development of plants to convert urban waste to energy.

B. SMALL-SCALE RENEWABLE ENERGY SYSTEMS

19. Small-scale energy systems are of two types: The first category produces electricity based on photovoltaics (PV) and wind power, for instance, while the second category produces thermal energy for heating, drying and cooking. Solar home systems in the household sector are by far the most common application of this kind of sys-

20. Small Hydropower systems (SHPs, less than 10MW) can supply energy to remote communities and catalyze development in such communities. In comparison to large hydropower systems, the smaller systems require significantly lower capital costs. This allows increased local private sector participation and community involve-

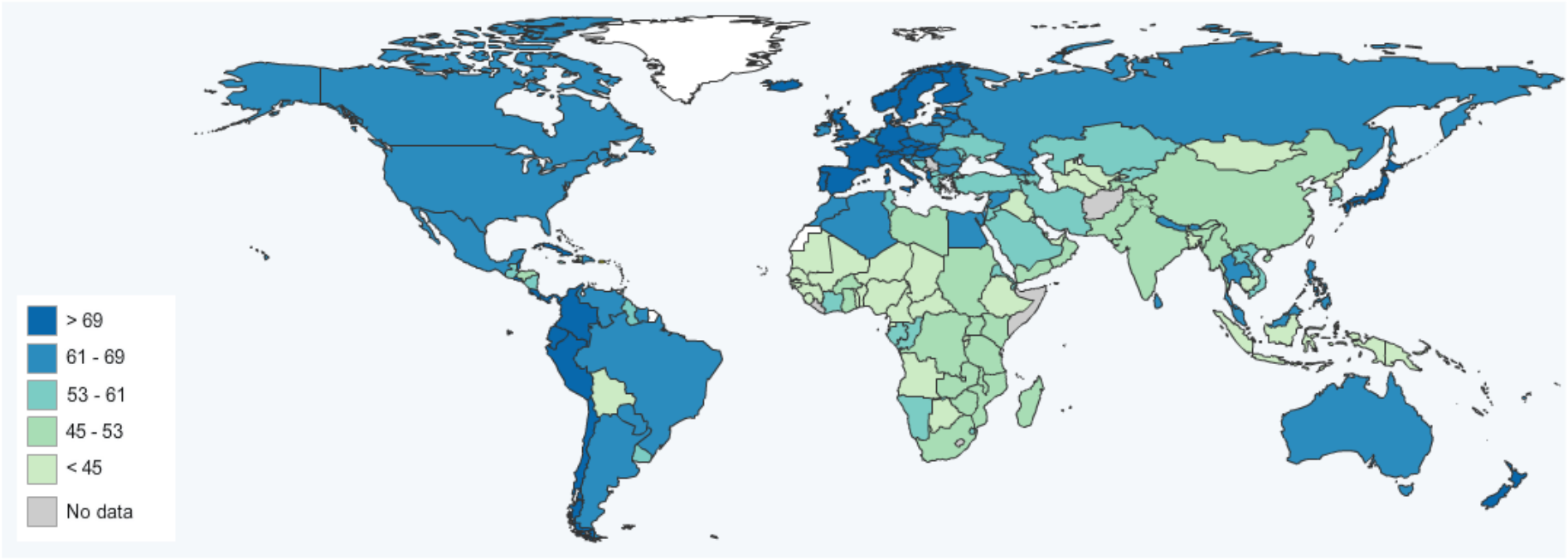
Resumen: recomendaciones de Río+20 (y la ONU)

1. La energía **barata**, **fiable** y **disponible para todos** es una de las bases del **desarrollo económico y humano** de los países y una necesidad esencial para **erradicar la pobreza del mundo.**
2. La energía debe provenir de fuentes **sostenibles** medioambientalmente: sobre todo **renovables**, **bajas en carbono**:
   - **Hidráulica**: de alta potencia (donde esté disponible) y de baja potencia (**minihidráulica**)
   - **Biomasa** moderna (valorización energética de residuos, biogás, residuos agrícolas y forestales, etc.). Producción de electricidad y calor. **Eliminación de la biomasa tradicional** (cocinas caseras de bajo rendimiento de leña, carbón vegetal y residuos)
   - **Geotérmica**
   - **Viento**
   - **Solar** (**fotovoltaica**)

2. Situación española actual

Situación ambiental y económica general de España

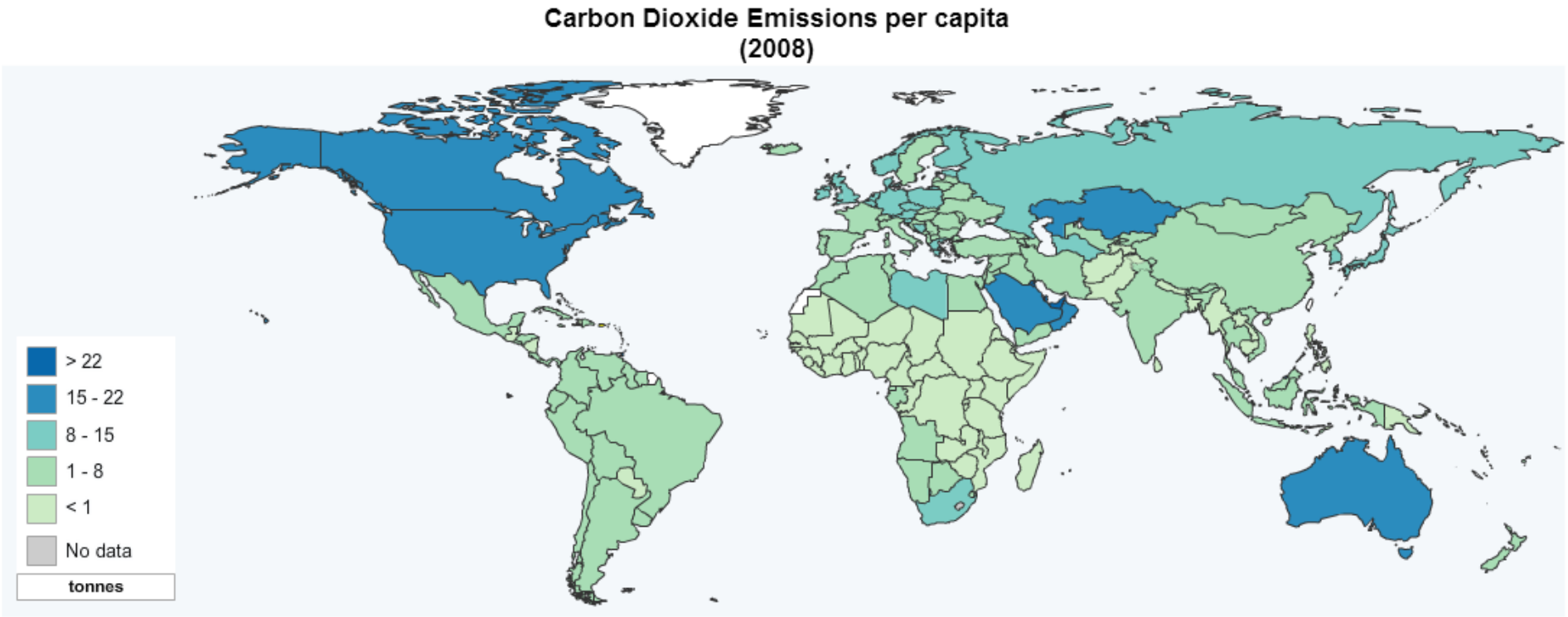
Environmental performance index (EPI)
(2010)



MDGMONITOR
TRACK. LEARN. SUPPORT

TRACKING THE MILLENNIUM DEVELOPMENT GOALS

Emisiones de CO2 per cápita (año) en el mundo



TRACKING THE MILLENNIUM DEVELOPMENT GOALS

MDGMONITOR
TRACK. LEARN. SUPPORT

Human Development Index: Trends 1980 - present

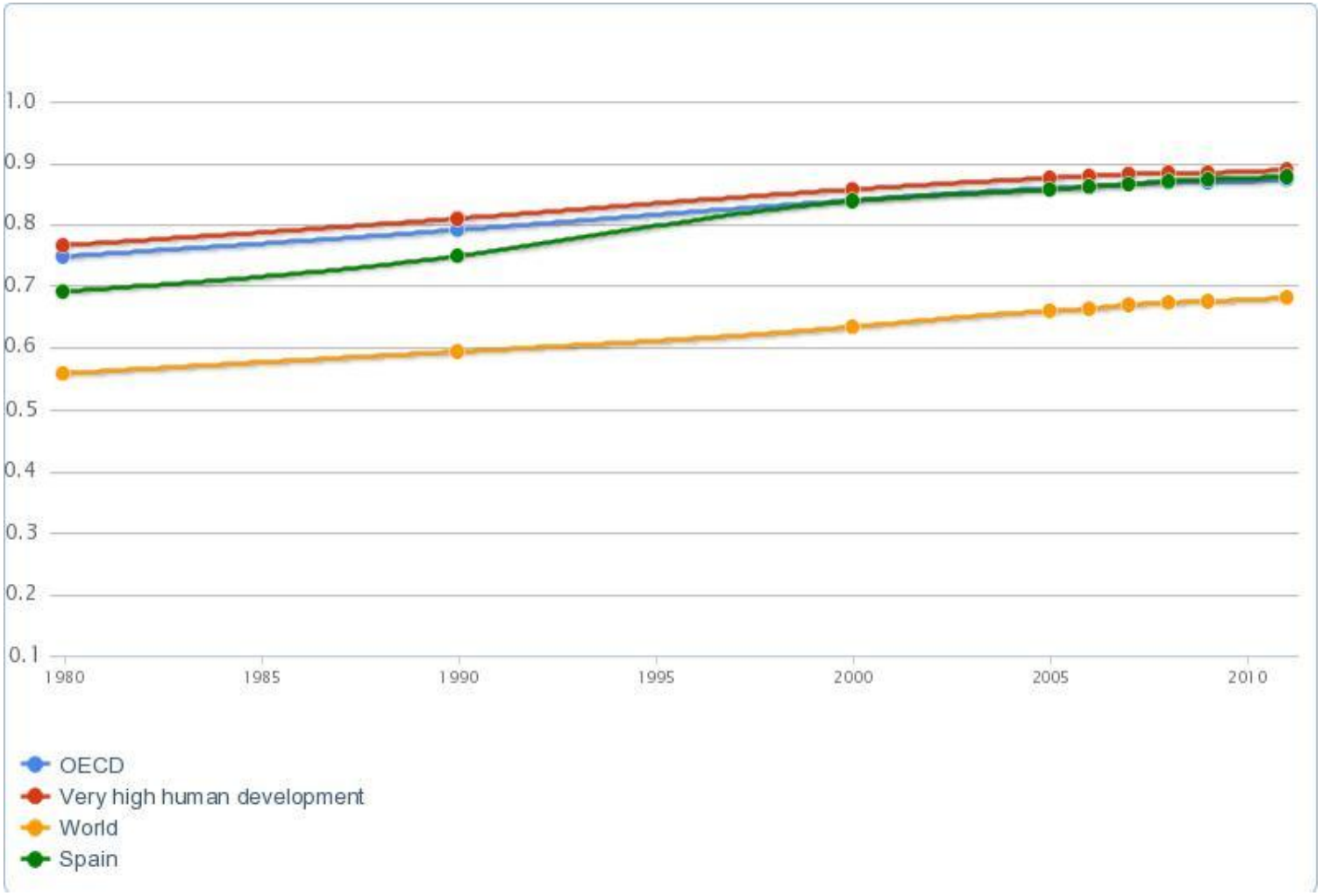
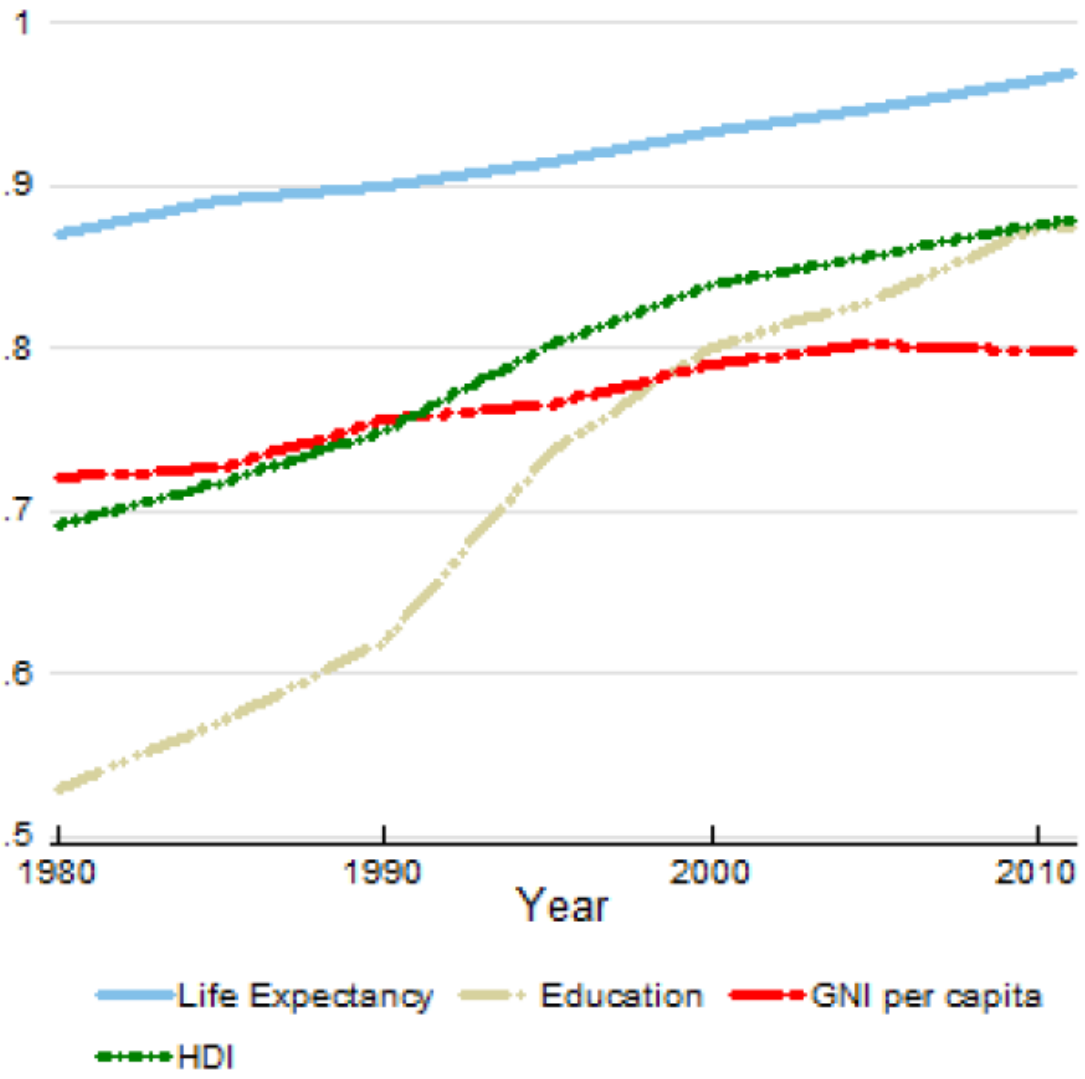
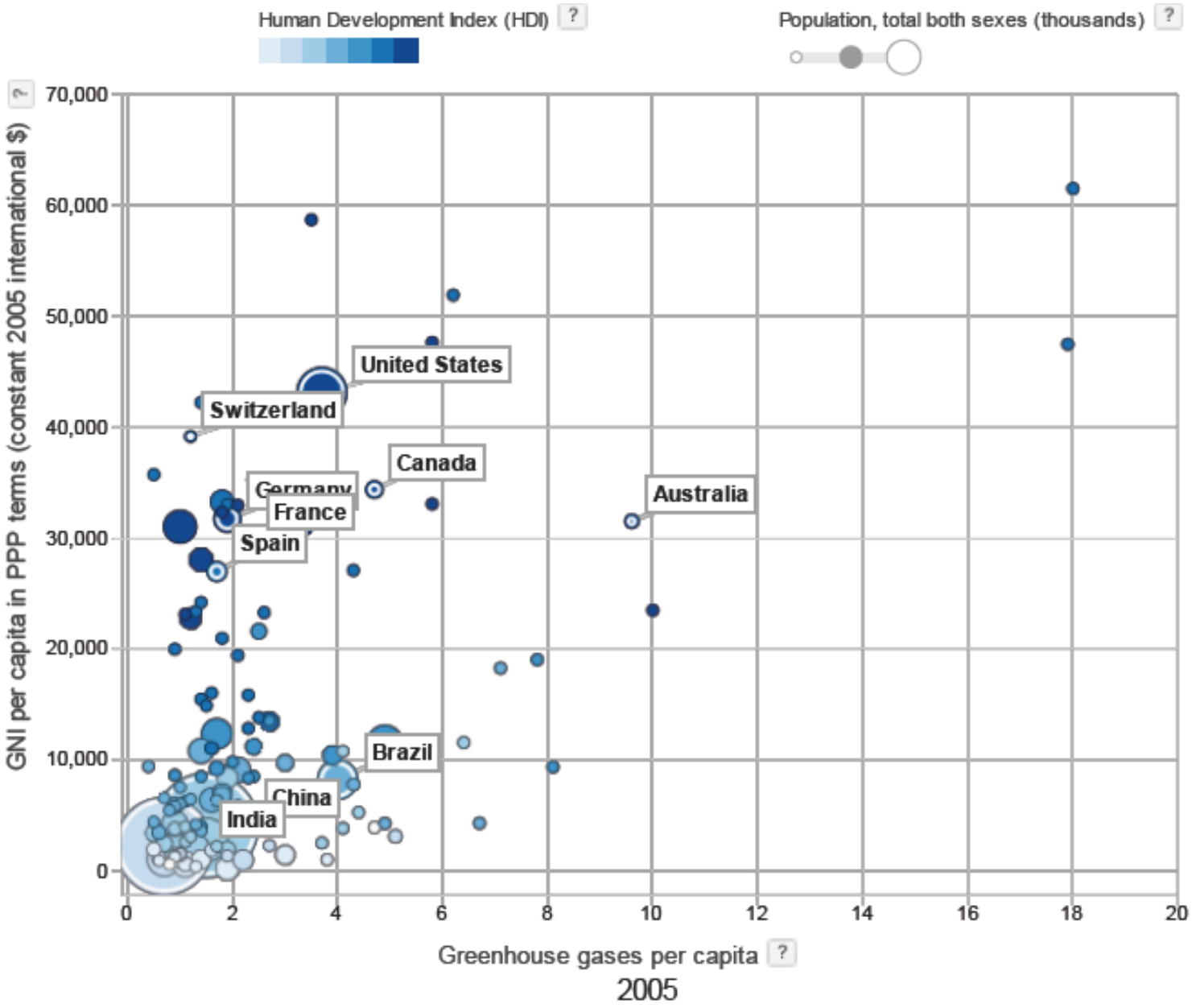
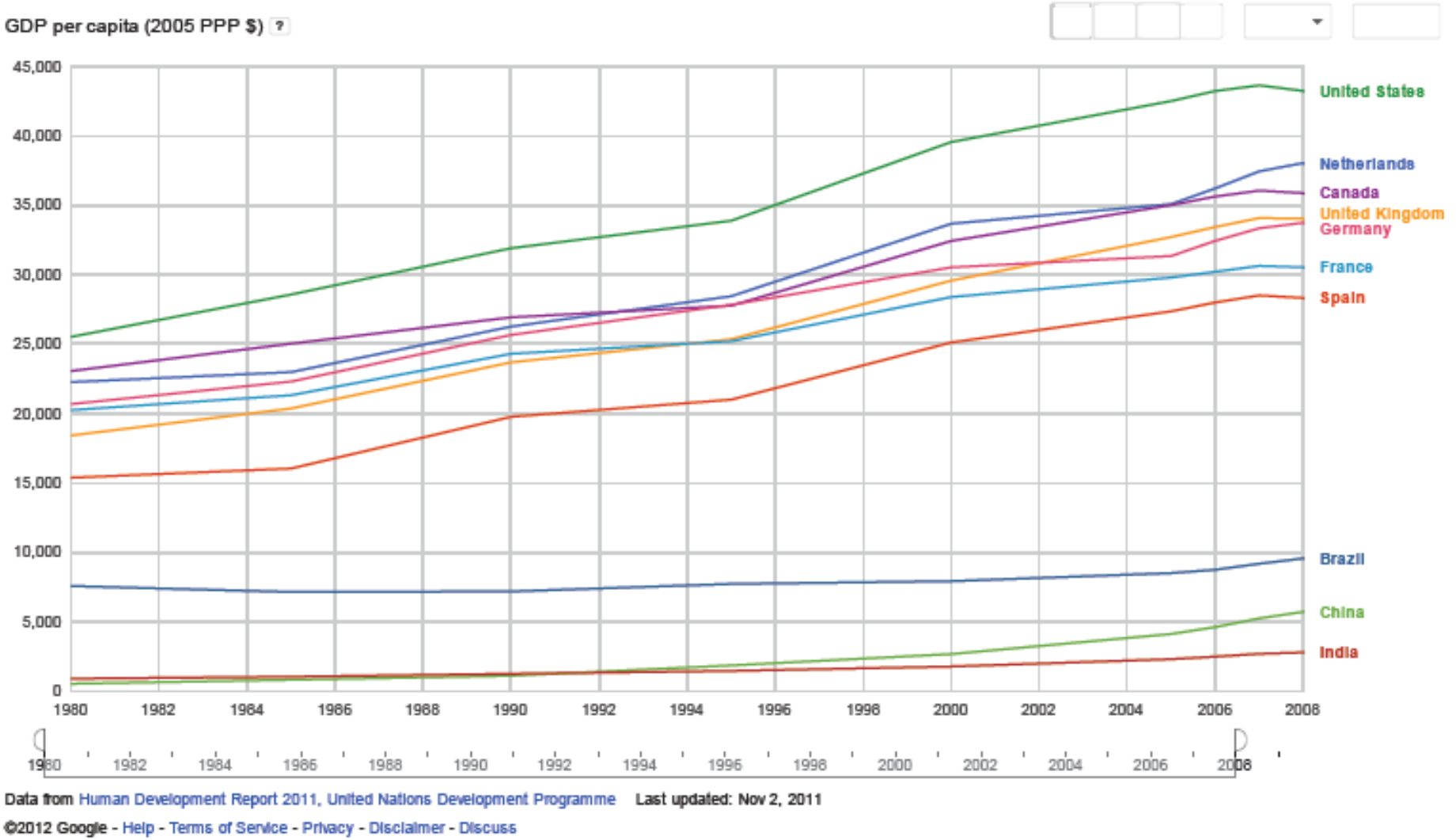


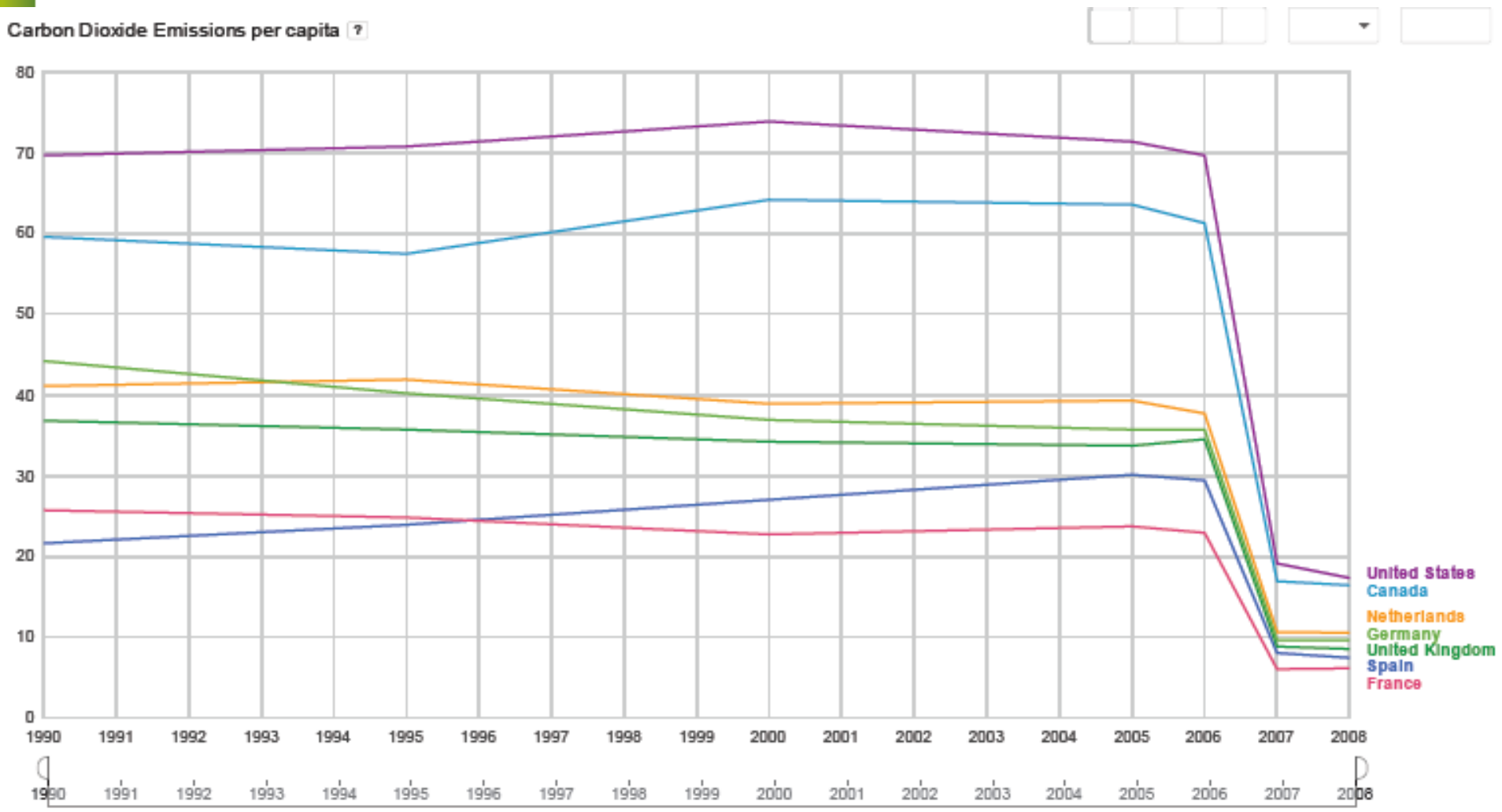
Figure 1: Trends in Spain's HDI component indices 1980-2011



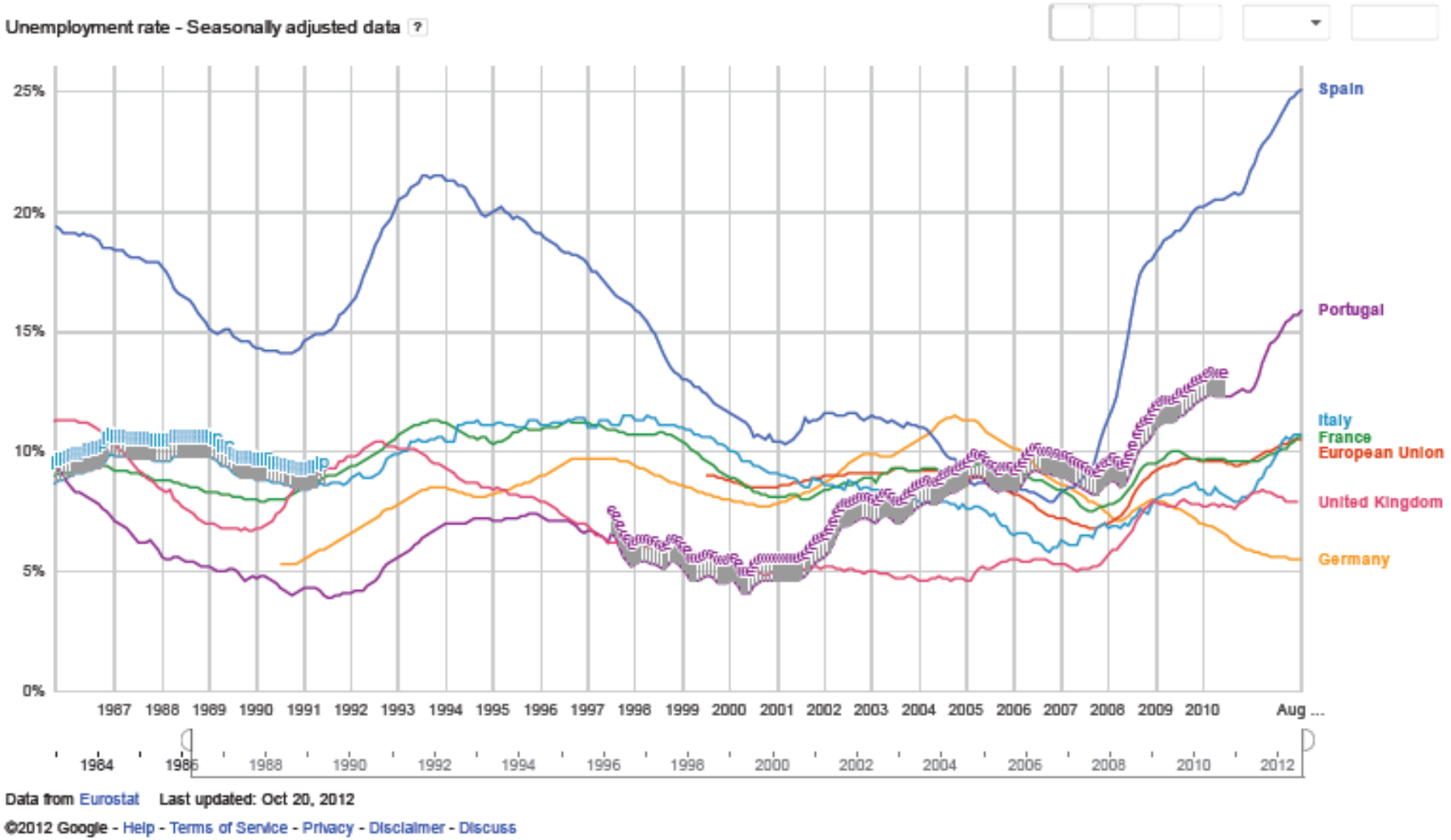

Human Development Index (HDI)
Population, total both sexes (thousands)
United States
Spain
France
China
India
Human Development Index (HDI)
1
0.9
0.8
0.7
0.6
0.5
0.4
0.3
0.2
0
2
4
6
8
10
12
14
16
Expenditure on public health (% of GDP)
2009


Human Development Index (HDI)
Population, total both sexes (thousands)
GNI per capita in PPP terms (constant 2005 international $)
70,000
60,000
50,000
40,000
30,000
20,000
10,000
0
United States
Switzerland
Canada
Germany
France
Spain
Australia
Brazil
China
India
0
2
4
6
8
10
12
14
16
18
20
Greenhouse gases per capita
2005
Data from Human Development Report 2011, United Nations Development Programme - Powered by
Explore data

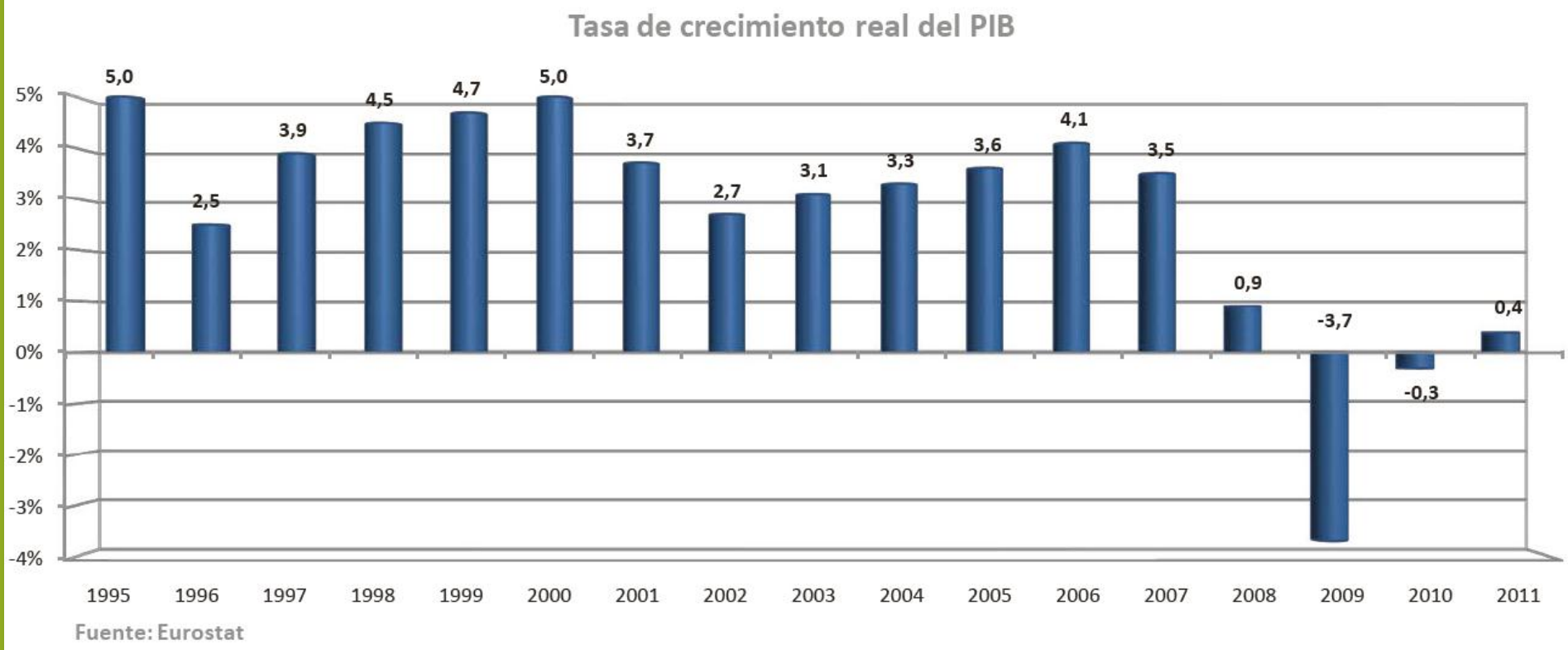

GDP per capita (2005 PPP $)
45,000
40,000
35,000
30,000
25,000
20,000
15,000
10,000
5,000
0
1980
1982
1984
1986
1988
1990
1992
1994
1996
1998
2000
2002
2004
2006
2008
United States
Netherlands
Canada
United Kingdom
Germany
France
Spain
Brazil
China
India
Data from Human Development Report 2011, United Nations Development Programme
Last updated: Nov 2, 2011
©2012 Google - Help - Terms of Service - Privacy - Disclaimer - Discuss


Carbon Dioxide Emissions per capita
80
70
60
50
40
30
20
10
0
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
United States
Canada
Netherlands
Germany
United Kingdom
Spain
France
Data from Human Development Report 2011, United Nations Development Programme
Last updated: Nov 2, 2011
©2012 Google - Help - Terms of Service - Privacy - Disclaimer - Discuss

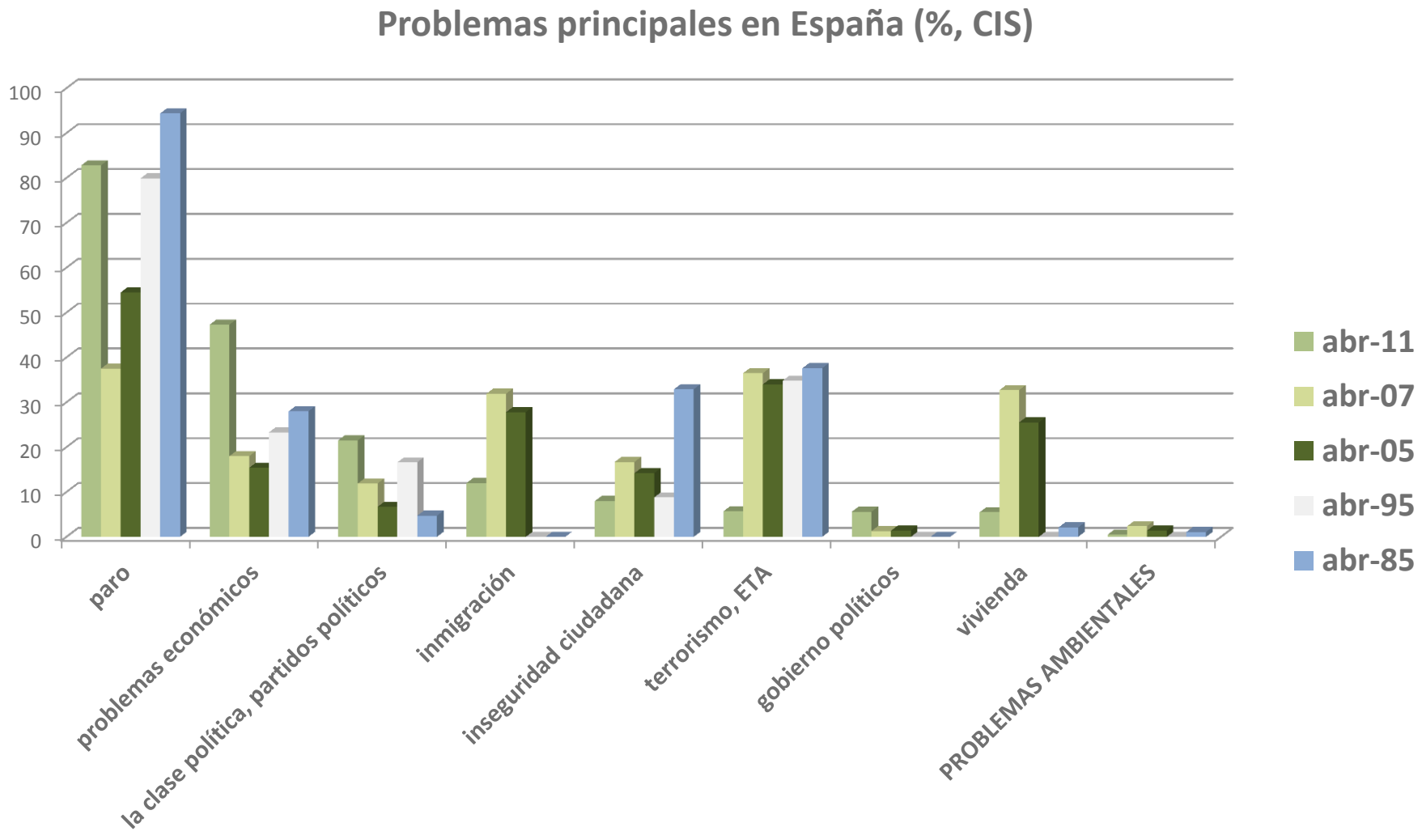
España tiene un problema: paro



… y otro problema: crisis económica.



¿Qué preocupa a los ciudadanos españoles?



Sept. 2012: paro: 79,3%; problemas ambientales: 0,6%

Consecuencia: la administración del estado necesita dinero

Los temas de carácter medioambiental han ido cobrando cada vez mayor relevancia…

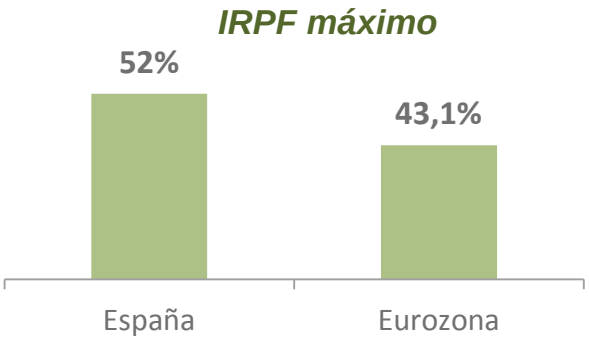
- Nuestro vocabulario ha aumentado con conceptos como desarrollo sostenible, impuestos ambientales, impacto ambiental, límites naturales al crecimiento o reforma fiscal verde.
- La creciente concienciación surgida en las sociedades occidentales ha llevado a los distintos gobiernos a poner en marcha importantes planes para la consecución de ambiciosos objetivos en materia ambiental.
- El sector energético no es ajeno a esta situación y ha asumido esos objetivos medioambientales como propios

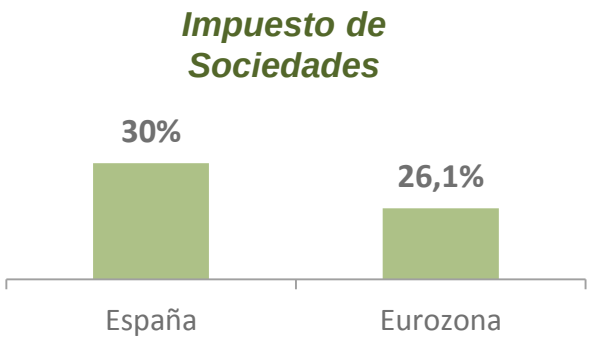
Las necesidades actuales de las haciendas públicas deben de ser conjugadas con esos objetivos ambientales. Pero…
¿Con qué margen de maniobra cuenta el gobierno en materia fiscal?

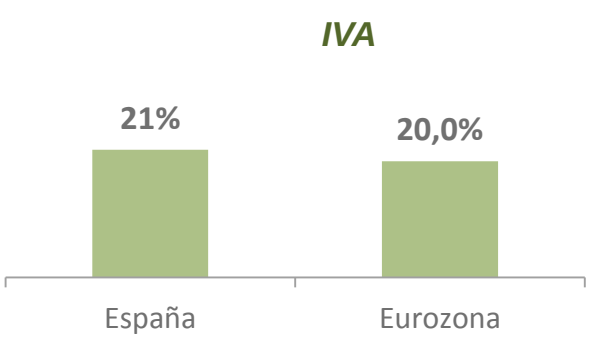
El nivel impositivo alcanzado en España ha reducido el margen de maniobra del gobierno para seguir aumentando recaudación a través de las figuras tradicionales.

España es el cuarto país de Europa con impuestos "convencionales" más altos

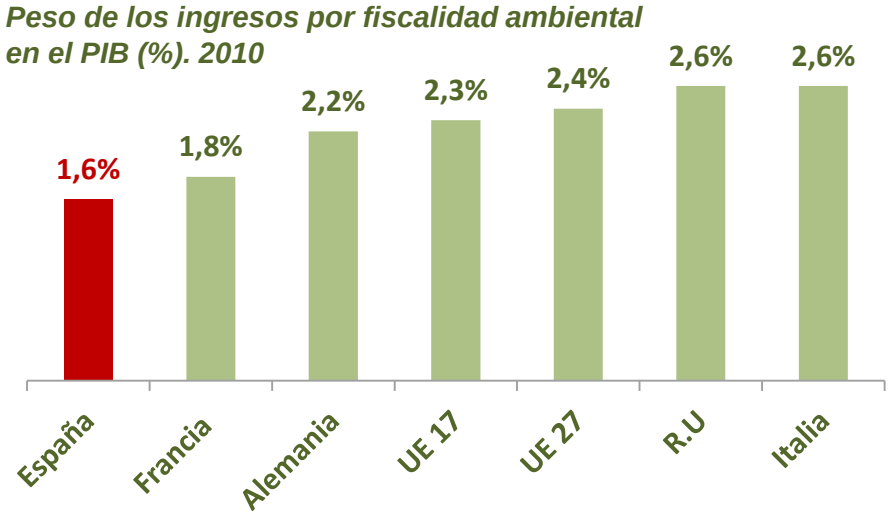
Sólo Bélgica, Dinamarca y Suecia tienen, tras las últimas medidas, impuestos nominales más elevados que los españoles.







Sin embargo, estamos a la cola en el ámbito de la fiscalidad ambiental



Fuente: Taxation trends in the European Union. Edition 2012. Eurostat.

Una reforma fiscal medoambiental permitiría reducir otros impuestos, al tiempo que se dotaría de señales para mitigar daños medioambientales.

Los impuestos medioambientales tienen como objetivo internalizar una externalidad.

El objetivo de los impuestos ambientales es corregir la distorsión que supone que los agentes no afronten el coste sobre el medioambiente ocasionado por sus decisiones.

Los impuestos ambientales son socialmente deseables en la medida que hagan que los agentes económicos sean conscientes de los costes que implican sus decisiones (internalización de la externalidad) cumpliendo con ciertos criterios[1] :

- Basarse en información robusta sobre costes ambientales causados
- Tratar de forma simétrica a todas las fuentes contaminantes con un independencia de la tecnología, el uso, la ubicación…
- Incluir medición y seguimiento del impacto ambiental.

…En definitiva, su objetivo debe ser reducir el daño ambiental provocado por la actividad.

En el sector energético surgen muchas preguntas relacionadas con esta cuestión: .

¿Cómo se produce la energía? ¿renovables? ¿petróleo?

¿Cómo es la demanda? ¿electricidad? ¿productos petrolíferos?

¿Qué impacto ambiental tiene el consumo de energía?

Los impuestos ambientales no solamente no distorsionan sino que corrigen las señales de precios y no reducen la eficiencia sino que la incrementan.[2]

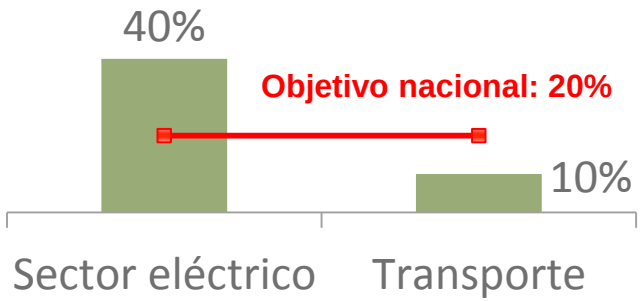
1.- P. Joskow, “Externalities: Let’s do it right”. Electricity Journal (1992)

2.- Ver “*The problem of social cost*”, Journal of Law and Economics, 1960.

¿Cuál es la situación del sector eléctrico en España? I

1.- El sector eléctrico asume la mayor parte del esfuerzo ambiental del conjunto del sector energético

- Al sector eléctrico se le asigna mayor desarrollo de renovables por una mayor eficiencia económica y desarrollo tecnológico.
- Objetivos propios para la reducción de las emisiones (a diferencia de lo que ocurre con el sector de los transportes y el del gas natural).



El con**sumidor eléctrico** debe de hacer frente en su factura a muchos **más conceptos** (coste de las renovables y de las emisiones de CO_2) generándose **una discriminación en la imposición** y un **impuesto *de facto*** que soportan los consumidores eléctricos.

Esta situación es eficiente en costes pero implica una distorsión de precios, ya que supone una subvención del consumidor eléctrico al de hidrocarburos líquidos y gaseosos…

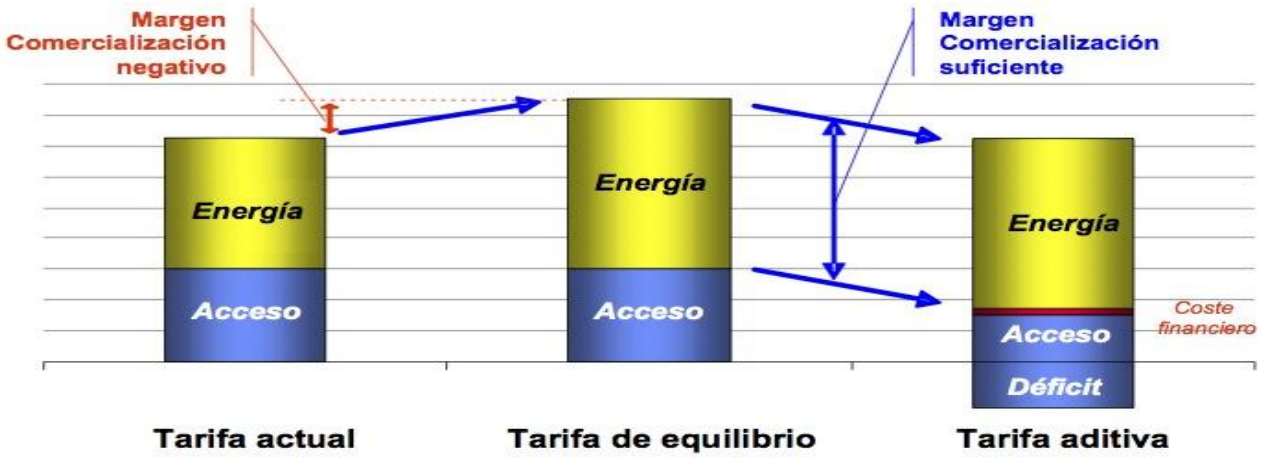
2.- Imposición ambiental autonómica: Tasas y cánones heterogéneos, con carácter recaudatorio, aplicados a instalaciones de generación y distribución eléctrica.

Contradictorios en muchos casos con la política ambiental (no gravan emisiones sobre CO_2 no existen ventajas fiscales por inversión en tecnologías menos contaminantes, centrados en aspectos recaudatorios) además de ser generadores de una gran inseguridad jurídica, de transferencias de renta entre consumidores de distintas comunidades y de la ruptura del mercado.

3.- Existencia del déficit de tarifa: Diferencia entre el monto total recaudado por las tarifas de acceso a las redes y los costes reales asociados a dicha tarifa.

MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO

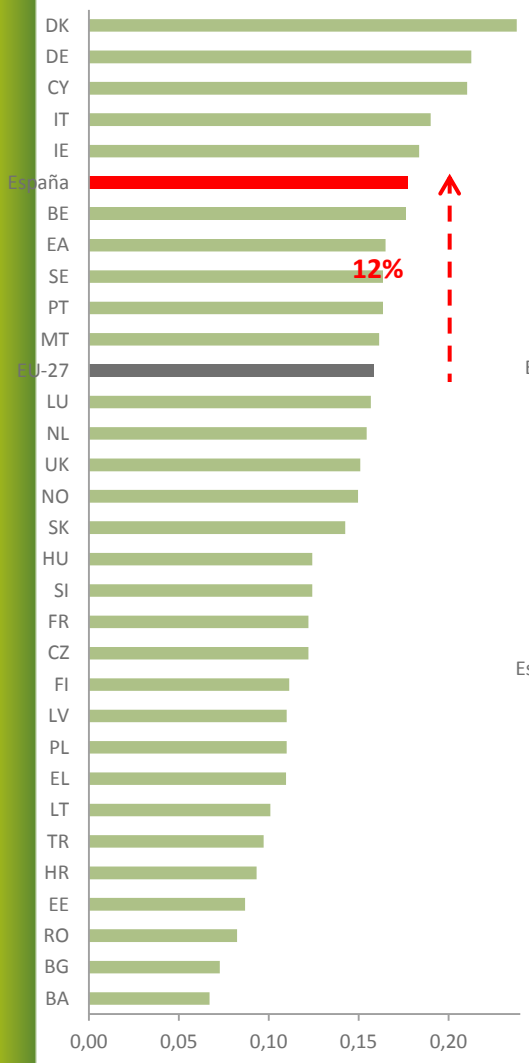
OBJETIVO: Tarifas aditivas.
Comercialización libre.



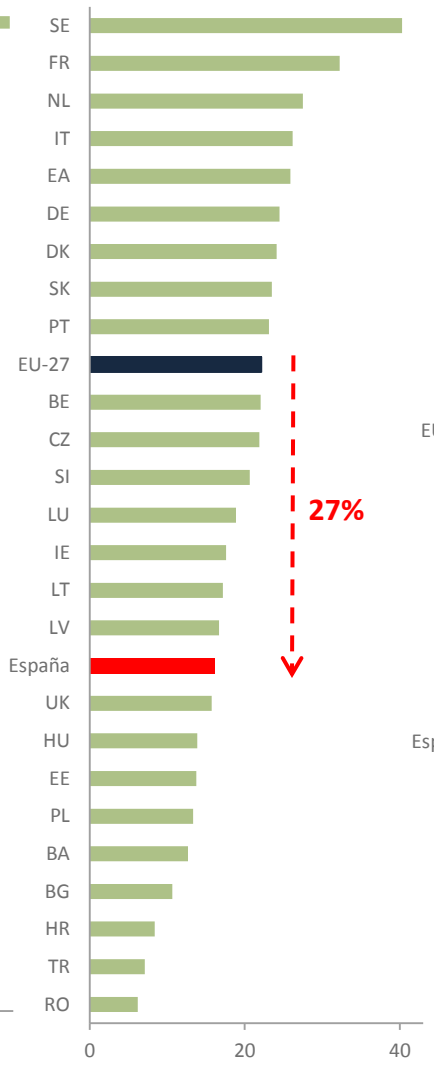
Las consecuencias de este desfase en precios son muchas: Exceso de consumo, incremento de la intensidad energética, mayores dificultades para cumplir con compromisos en emisiones CO2, ineficiencias en decisiones de inversión, hipoteca de los consumidores a futuro, cargar a las empresas con un gran coste financiero en plena crisis crediticia.

4.- Los precios de la electricidad ya están por encima de la media de la UE, al contrario de lo que ocurre con los hidrocarburos

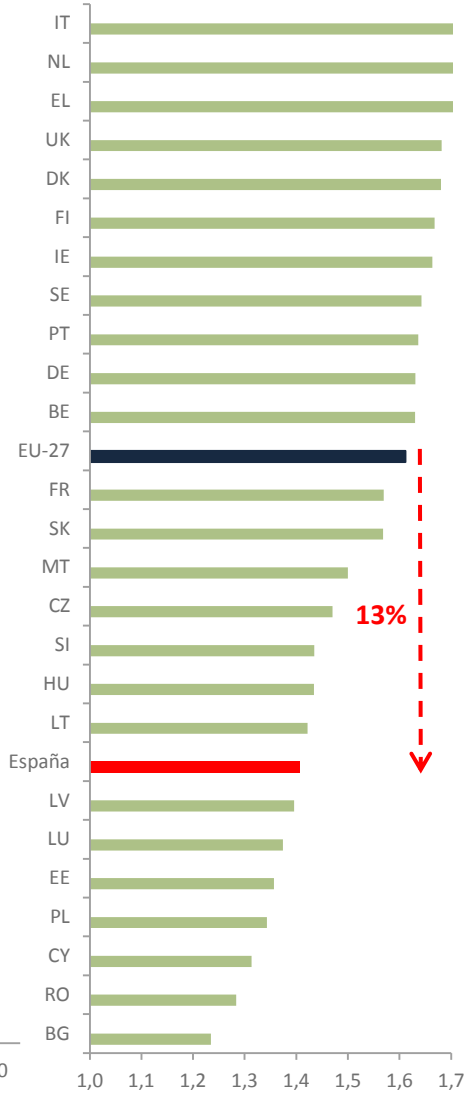
Electricidad (€/kWh)



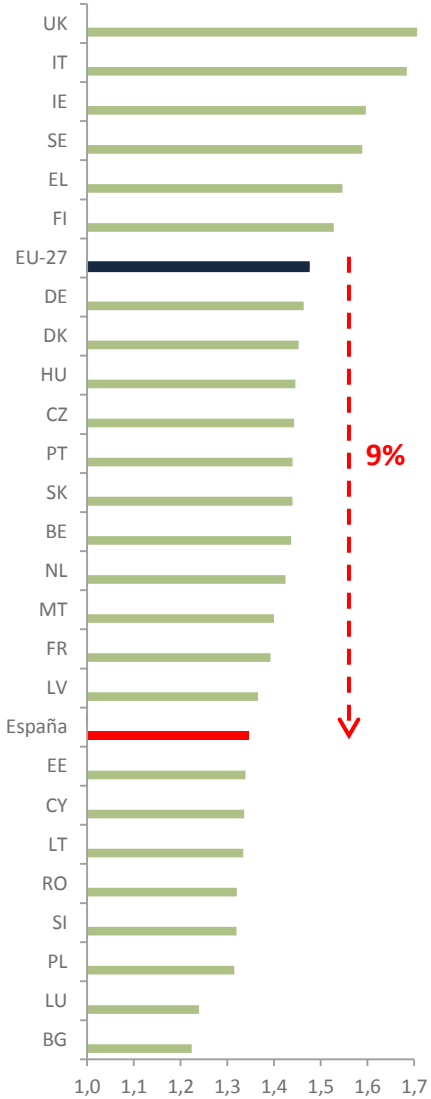
Gas (€/GJ)



Gasolina (€/l)



Gasóleo (€/l)

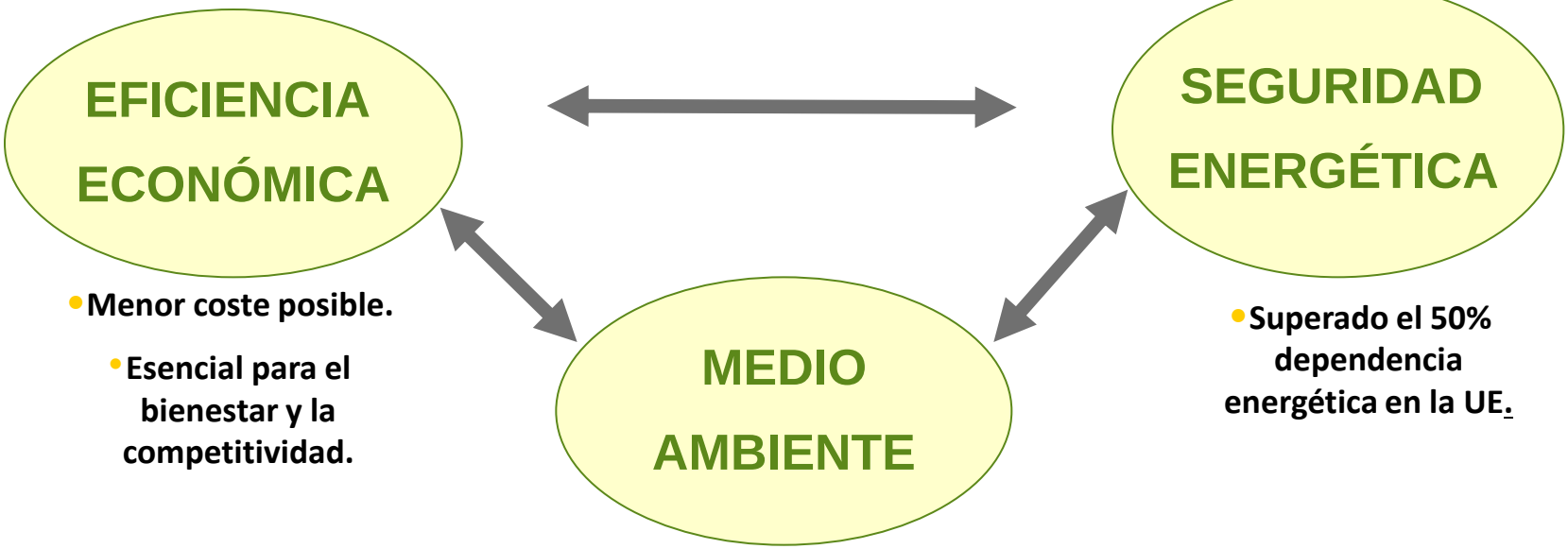


* Excluyendo IVA. Datos a cierre del 2S de 2011 para electricidad y gas natural , y a 21/05/2012 para gasolina y gasóleo. Electricidad: 2.500 KWh < consumo < 5.000 kWh. Gas natural: consumo < 20 GJ. Fuentes: Eurostat (precios electricidad y gas natural) y Comisión Europea (precios gasolina y gasóleo).

Esta estructura de precios es propia de un país petrolero. Esta discriminación incentiva el consumo de petróleo, la dependencia energética y las emisiones

¿Cuáles deben de ser los criterios para llevar a cabo la reforma del sector eléctrico en España?

Objetivos para un modelo energético



- Menor coste posible.
- Esencial para el bienestar y la competitividad.

- Superado el 50% dependencia energética en la UE.

- Cambio Climático
- Uso sostenible de los Recursos Naturales.

¿Hacia dónde va Europa?
¿sigue estos criterios?

¿Hacia donde va Europa?

En Europa, la dirección la marca la **Propuesta de Directiva sobre Impuestos Energéticos,** que modifica la Directiva 2003/96/CE del Consejo por la que se reestructura el régimen comunitario de imposición de los productos energéticos y de la electricidad. **Esta propone un gravamen sobre el CO_2 de 20€/tonCO_2 .**

	Reino Unido	Irlanda	Finlandia	Dinamarca	Propuesta
Tasa impositiva	15€/tonCO_2	20€/tonCO_2	20€/tonCO_2	12€/tonCO_2	20€/tonCO_2

La **legislación en los países de nuestro entorno** se han ido encaminando en la **dirección marcada por la propuesta de directiva** introduciendo impuestos sobre las emisiones de CO_2 que permitan **reducir el volumen de emisiones** y, de esta manera, **acercarse a la consecución del "plan 20/20/20"**.

Europa va en el camino de gravar a quien contamina y de adelantarse a la propuesta de directiva de la UE

3. El nuevo modelo energético español: “medidas fiscales”

El nuevo sistema eléctrico español: medidas fiscales

BOLETÍN OFICIAL
DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

X LEGISLATURA

Serie A:
PROYECTOS DE LEY | 28 de septiembre de 2012 | Núm. 25-1 | Pág. 1

PROYECTO DE LEY

121/000025 Proyecto de Ley de medidas fiscales para la sostenibilidad energética.

La presente Ley tiene como objetivo armonizar nuestro sistema fiscal con un uso más eficiente y respetuoso con el medioambiente y la sostenibilidad, valores que inspiran esta reforma de la fiscalidad, y como tal en línea con los principios básicos que rigen la política fiscal, energética, y por supuesto ambiental de la Unión Europea.

En la sociedad actual, la incidencia, cada vez mayor de la producción y el consumo de energía en la sostenibilidad ambiental requiere de un marco normativo y regulatorio que garantice a todos los agentes el adecuado funcionamiento del modelo energético que, además, contribuya a preservar nuestro rico patrimonio ambiental.

El fundamento básico de esta Ley se residencia en el artículo 45 de la Constitución, precepto en el que la protección de nuestro medio ambiente se configura como uno de los principios rectores de las políticas sociales y económicas. Por ello, uno de los ejes de esta reforma tributaria será la internalización de los costes medioambientales derivados de la producción de la energía eléctrica y del almacenamiento del combustible nuclear gastado o de los residuos radiactivos. De esta forma, la Ley ha de servir de estímulo

Lo que parece que viene en el sector eléctrico español:

1.- Bajada de la retribución a las redes:

A través del RDL 13/2012 se revisó los costes de transporte y distribución reduciéndolos en el entorno de un 10% (la retribución ya era un 10% menos a la europea) sin justificación.

2.-Ley de medidas fiscales de sostenibilidad energética (Proyecto)

- **Grava toda la generación con un 6% y al gas natural (12€/tCO2)**
- **Penaliza** con impuestos adicionales (22% Hidro) especialmente a las **tecnologías menos emisoras** (hidro y nuclear)
- **Libera a los hidrocarburos líquidos del pago de emisiones y del pago de renovables**

Extracción de fondos de centrales eficientes para mantener subvenciones dificultando las reinversiones a largo plazo en centrales eficientes y PARALIZANDO TODOS LOS PROYECTOS HIDRAULICOS

3.- convierte en obligatorio El Suplemento territorial como fórmula para corregir la ruptura de mercado y las transferencias entre consumidores.

- El suplemento se **adicionará al peaje de acceso**, traspasando su **coste a los clientes de esa comunidad.**
- El suplemento no es un concepto retributivo en sí, sino un **mecanismo de garantía para que la retribución prevista** el la Ley del Sector Eléctrico sea efectiva.
- Es de **aplicación obligatoria para *todos* los tributos propios** de las CCAA.
- Los **ingresos** obtenidos con la aplicación del suplemento territorial se deben **reintegrar a los sujetos afectos a los impuestos propios.**

Mediante los impuestos de las CCAA se altera el mercado único nacional del sector eléctrico. Esta medida retorna la unidad de mercado.

4. Conclusiones finales (provisionales)

Algunas reflexiones:

- **Reforma impositiva prevista ¿Nuevo modelo energético?**
  - **Oportunidad perdida: No medidas medioambientales sino recaudatorias**
  - **Extracción de fondos de centrales eficientes para mantener subvenciones**
  - **Dificultad para reinversiones o nuevos proyectos en centrales eficientes**
  - **No estudio económico de determinación de tasas/impuestos en la memoria económica de proyecto ley**
  - **Cuando se aplique la propuesta de directiva (20€/tonCO_2 para todas las tecnologías) pasaremos a tener una de las fiscalidades medioambientales más altas. Además será totalmente incoherente dado que gravará a las centrales no emisoras (impuestos propuestos) y a las emisoras (impuestos futuros de la directiva)**
- **Necesaria aplicación inmediata de suplemento territorial**
- **¿Es este el camino hacia la electrificación que marca Europa?**
  - **Medio ambiente / Dependencia / Volatilidad / coste**

CONCLUSIONES FINALES:

- **La nueva normativa fiscal = El nuevo modelo energético (¿?)**
- **Preguntas**:
  - ¿Relación con Río+20?
  - ¿Relación con las iniciativas de la ONU de Energía sostenible para todos?
  - ¿Relación con las líneas previstas de la normativa ambiental europea?
  - ¿Relación con el medio ambiente: CO2, cambio climático?

- **Pregunta:**
  - **¿Tendrá relación el nuevo modelo energético con el principio: necesito dinero, tienes dinero luego pagas?**